



Прокуратура
Российской Федерации

Ю ж н а я
транспортная прокуратура

Севастопольская
транспортная прокуратура

ул. Воронина, 11, г. Севастополь,
299011
тел./факс (8692) 55-58-88

3R
Директору ЧУДПО ЦДП «СТОРМ»

Суйтс И.Ю.

ул. Лавочкина, д.34, корпус 1
г. Москва, 125502

06.05.2019 № 23/1-03-2019/1316

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства об образовательной деятельности

Севастопольской транспортной прокуратурой на основании поступившего обращения заместителя руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта Тарасенко А.В. проведена проверка законности деятельности на территории г. Севастополя УТЦ «Аврал», в результате которой установлены нарушения ЧУДПО ЦДП «СТОРМ» требований Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), требующие принятия мер у устранению.

Согласно положениям ч.ч. 6, 7 ст. 28 Закона об образовании образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с положениями ст. 85 Закона об образовании реализация образовательных программ в области подготовки членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями включает в себя теоретическую, тренажерную и практическую подготовку по эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта,

обеспечивающую преимущество задач, средств, методов, организационных форм подготовки работников различных уровней ответственности в соответствии с программами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. Организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам в области подготовки членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями должны иметь учебно - тренажерную базу, в том числе транспортные средства и тренажеры, требования к которым предусмотрены соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами, типовыми основными программами профессионального обучения или типовыми дополнительными профессиональными программами.

В соответствии с п. 1 ст. 13 Закона об образовании образовательные программы реализуются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации.

Согласно положениям ст. 15 Закона об образовании сетевая форма реализации образовательных программ (далее - сетевая форма) обеспечивает возможность освоения обучающимся образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе иностранных, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций. В реализации образовательных программ с использованием сетевой формы наряду с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, также могут участвовать научные организации, медицинские организации, организации культуры, физкультурно-спортивные и иные организации, обладающие ресурсами, необходимыми для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики и осуществления иных видов учебной деятельности, предусмотренных соответствующей образовательной программой.

Использование сетевой формы реализации образовательных программ осуществляется на основании договора между соответствующими образовательными организациями. Обязательные условия договоров о сетевой форме реализации образовательных программ установлены п. 3 ст. 15 Закона об образовании.

В соответствии с п. 2 Методических рекомендаций по организации образовательной деятельности с использованием сетевых форм реализации образовательных программ, направленных для использования в соответствии с письмом Министерства образования и науки РФ от 28.05.2015 №АК-2563/05 (далее – Методические рекомендации), программы, реализуемые в сетевой форме, требуют отдельного регулирования на уровне образовательной организации в связи с тем, что используемый ресурс иной организации, в том числе осуществляющей образовательную деятельность, находится вне пределов образовательной организации, в которую поступил обучающийся. Образовательная организация на этапе разработки образовательной программы

самостоятельно оценивает степень достаточности собственного ресурса, целесообразность и возможность его создания или необходимость привлечения ресурса организации-партнера и т.п. При этом в соответствии с частью 7 статьи 28 Федерального закона об образовании ответственность за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, за качество образования выпускников, а значит, и ответственность за качество образовательной программы и должный уровень ее реализации, включая ту часть (части) образовательной программы, которую реализует организация-партнер, несет образовательная организация.

Согласно п. 5 Методических рекомендаций если в качестве организации-партнера реализации сетевой формы образовательной программы выступает организация, не осуществляющая образовательную деятельность, то в качестве ресурса необходимо рассматривать вид деятельности организации-партнера, соответствующий профилю образовательной программы, при участии в котором обучающийся может получить необходимый профессиональный опыт. При этом предоставляемые иной организацией-партнером условия формирования практического опыта (кадровые, производственно-технологические, организационно-управленческие, информационные и иные) не могут быть воспроизведены организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Установлено, что на территории г. Севастополя по адресу: ул. М. Бирюзова, д. 42, офис 27 расположено ООО «Магнит-128», использующее коммерческое обозначение «Лицензированный морской учебно-тренажерный центр «Аврал» в Крыму и Севастополе» для осуществления хозяйственной деятельности при реализации образовательных программ в рамках заключенного с ЧУ ДПО ЦДП «Сторм» договора от 18.11.2018 №74 о сетевом взаимодействии при реализации образовательных программ (далее – договор № 74).

В соответствии с условиями договора №74 стороны взаимодействуют друг с другом при реализации в сетевой форме образовательных программ дополнительного образования, предусмотренных Спецификацией образовательных услуг (Приложение №5 к договору №74).

ЧУ ДПО ЦДП «Сторм» по условиям договора заключает со слушателями договоры об образовании при реализации образовательных программ в сетевой форме; проводит теоретическую и практическую подготовку слушателей и осуществляет текущий контроль успеваемости, промежуточные и итоговую аттестацию слушателей в соответствии с требованиями согласованной образовательной программы и пр. ООО «Магнит-128» в рамках сетевого взаимодействия взяло на себя обязательства обеспечивать необходимые ресурсы и техническую возможность для проведения на территории г. Севастополя теоретической и практической подготовки слушателей, осуществления промежуточных и итоговой аттестации в соответствии с требованиями согласованной образовательной программы и системы качества (п.п. 2.1.1, 2.1.5, 2.2.5 договора №74).

Большинство образовательных программ, совместно реализуемых ООО «Магнит-128» и ЧУ ДПО ЦДП «Сторм» посредством сетевой формы в

соответствии с условиями договора №74 (Спецификация услуг к договору), предполагает помимо дистанционного изучения теоретического материала проведение в ООО «Магнит-128» (УТЦ) очно отработки слушателями практических умений и навыков, в том числе в рамках реализации программ СФ3, СФ4 «Начальная подготовка для работы на нефтяных танкерах и танкерах-химовозах», СФ5, СФ6 «Подготовка по расширенной программе для работы на нефтяных танкерах», СФ7, СФ-8 «Подготовка по расширенной программе для работы на нефтяных танкерах-химовозах», СФ14, СФ15 «Подготовка лица командного состава, ответственного за охрану», СФ16, СФ17 «Подготовка по охране», СФ 43 «Подготовка по управлению неорганизованной массой людей» и пр.

Заклучив договор, ЧУ ДПО ЦДП «Сторм» взяло на себя ответственность за качество образовательных программ и должный уровень их реализации, включая ту часть (части) образовательных программ, которую согласно условиям договора №74 реализует организация-партнер (ООО «Магнит-128»).

В нарушение ст. ст. 15, 28 Закона об образовании, п. 2 Методических рекомендаций у ЧУ ДПО ЦДП «Сторм», ООО «Магнит-128» отсутствуют согласованные образовательные программы и учебные планы по реализуемым в соответствии с условиями договора №74 направлениям подготовки.

В результате проведенной прокуратурой выездной проверки установлено, что ООО «Магнит-128» не соответствует требованиям, предъявляемым федеральным законодательством к организациям, привлеченным к реализации в сетевой форме образовательных программ по подготовке членов экипажей морских судов, и не обладает ресурсами, необходимыми для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики слушателей.

Вопреки требованиям ст.ст. 15, 85 Закона об образовании ООО «Магнит-128» не имеет надлежащего материально-технического оснащения, в том числе необходимой для проведения практической подготовки слушателей по реализуемым в соответствии с договором №74 образовательным программам учебно-тренажерной базы – средств, аппаратуры и тренажеров, одобренных Росморречфлотом в соответствии с Положением об одобрении типов аппаратуры и освидетельствовании объектов и центров, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 10 февраля 2010 г. № 32 (далее – Положение от 10.02.2010 № 32). Освидетельствование УТЦ «Аврал» в соответствии с требованиями Положения от 10.02.2010 №32 не проведено.

Кроме того, в нарушение ст. 15 Закона об образовании условия заключенного ЧУ ДПО ЦДП «Сторм» договора №74 не содержат исчерпывающие сведения о статусе обучающихся в организациях-партнерах, совместно реализующих образовательные программы; порядке реализации образовательных программ, характере и объеме ресурсов, используемых каждой организацией, реализующей образовательные программы посредством сетевой формы.

ЧУ ДПО ЦДП «Сторм», заключив с ООО «Магнит-128» договор о сетевом взаимодействии №74, фактически допустило к осуществлению образовательной деятельности организацию, не имеющую ресурсов, необходимых для

качественной, полной и эффективной реализации образовательных программ при подготовке членов экипажей морских судов в соответствии с международно установленными требованиями, чем нарушило ст. ст. 15, 28, 85 Закона об образовании.

Условием, способствующим выявленным нарушениям, явилось ненадлежащее исполнение ответственными должностными лицами ЧУ ДПО ЦДП «Сторм» своих должностных обязанностей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Севастопольской транспортной прокуратуры и принять исчерпывающие меры, направленные на устранение допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц ЧУ ДПО ЦДП «Сторм», допустивших выявленные нарушения.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах прошу сообщить Севастопольскому транспортному прокурору в установленный законом месячный срок.

О дате, времени и месте рассмотрения представления прошу заблаговременно уведомить Севастопольскую транспортную прокуратуру.

Севастопольский
транспортный прокурор
старший советник юстиции


А.А. Ульянов